



СЕВЕРОДОНЕЦЬКА МІСЬКА
ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ
СЕВЕРОДОНЕЦЬКОГО РАЙОНУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

керівника Северодонецької міської військово-цивільної адміністрації

«30» 12 2022 року

№ 30-10 ВС

**Про затвердження
«Комплексної програми соціального
захисту осіб пільгової категорії
Северодонецької міської
територіальної громади на 2023 рік»**

Керуючись пунктом 8 частини 3 статті 6 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», Законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні»,
зобов'язую:

1. Затвердити «Комплексну програму соціального захисту осіб пільгової категорії Северодонецької міської територіальної громади на 2023 рік» (далі - Програма).
2. Виконання Програми здійснювати в межах коштів, затверджених у бюджеті Северодонецької міської територіальної громади.
3. Управлінню соціального захисту населення Северодонецької міської військово-цивільної адміністрації щорічно, у першому кварталі року, наступного за звітним, звітувати про хід виконання Програми.
4. Дане розпорядження підлягає оприлюдненню.
5. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на в.о. першого заступника керівника Северодонецької міської військово-цивільної адміністрації Тетяну ВЕРХОВСЬКУ.

Керівник Северодонецької міської
військово-цивільної адміністрації

Олександр СТРЮК

Додаток
до розпорядження
керівника Сєвєродонецької міської ВЦА
від «30» 12 2022 № 30-1000

**Комплексна програма соціального захисту
осіб пільгової категорії
Сєвєродонецької міської територіальної громади
на 2023 рік**

м. Сєвєродонецьк — 2023

1. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

Комплексна програма соціального захисту осіб пільгової категорії Северодонецької міської територіальної громади на 2023 рік

1.	Ініціатор розроблення програми	Северодонецька міська ВЦА
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документу про розроблення програми	Розпорядження керівника Северодонецької міської військово-цивільної адміністрації від 06.10.2022 № 06-03ВС «Про розробку міських цільових та інших програм на 2023 рік»
3.	Розробник програми	УСЗН Северодонецької міської ВЦА
4.	Співрозробники програми	Северодонецький міський центр зайнятості; ГО «СОВУ АТО»
5.	Відповідальний виконавець	УСЗН Северодонецької міської ВЦА
6.	Головний розпорядник бюджетних коштів	УСЗН Северодонецької міської ВЦА
7.	Учасники програми	Северодонецька міська ВЦА; УСЗН Северодонецької міської ВЦА; Луганське обласне відділення Фонду соціального захисту осіб з інвалідністю; Северодонецький міський центр зайнятості;
8.	Мета програми	Поступове вирішення основних проблем із соціального захисту мешканців Северодонецької міської територіальної громади та забезпечення надійних передумов з реалізації їх прав та свобод
9.	Термін реалізації програми	2023 рік
10.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, тис. грн, у тому числі кошти бюджету Северодонецької міської територіальної громади, тис. грн	1153,661 1153,661
11.	Очікувані результати	Посилення соціального захисту окремих категорій громадян Северодонецької міської територіальної громади
12.	Контроль за виконанням (орган, уповноважений здійснювати контроль за виконанням)	Керівництво Северодонецької міської ВЦА

2. СКЛАД ПРОБЛЕМИ

Конституція України гарантує соціальний захист і гідний рівень життя кожному громадянину України. Соціальний захист – один із суттєвих механізмів подолання бідності, підтримки соціально-незахищених верств населення та надання пільг громадянам, які відповідно до чинного законодавства України мають таке право.

Незважаючи на те, що держава докладає немало зусиль з приводу соціального захисту осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах та потребують допомоги, залишається ще ряд проблем, які потребують розв'язання на місцевому рівні, в тому числі і за рахунок коштів Северодонецької міської територіальної громади.

Комплексна програма соціального захисту осіб пільгової категорії Северодонецької міської територіальної громади (далі - Програма) спрямована на забезпечення реалізації Законів України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», інших законодавчих документів, що гарантують передбачені Конституцією України соціальні права жителів громади.

Першочерговим пріоритетом Програми є соціальний захист та фінансова підтримка пільгових категорій мешканців Северодонецької міської територіальної громади.

В умовах повномасштабної збройної агресії росії проти України виникає необхідність надання додаткових соціальних гарантій членам сімей учасників бойових дій, а також сім'ям військовослужбовців, загиблих під час проведення антитерористичної операції, операції об'єднаних сил (далі – АТО/ООС), українсько-російського збройного конфлікту, зокрема, у частині фінансової, соціальної, психологічної підтримки зазначених категорій осіб.

Однією з найчисельніших категорій громадян нашого міста, яка потребує соціальної допомоги, є ветерани війни та праці, особи, що мають особливі заслуги перед Батьківщиною, ветерани та особи з інвалідністю з числа військовослужбовців, громадяни похилого віку.

Вжиття системних заходів щодо забезпечення окремих категорій громадян пільгами, передбаченими законодавством України, а саме: безоплатний проїзд автомобільним та залізничним транспортом на міських та приміських маршрутах загального користування, пільговий проїзд міжміським транспортом, безоплатний капітальний ремонт житла особам, які мають право на таку пільгу, дозволить підтримати рівень соціальної захищеності окремих категорій мешканців громади.

За особисті заслуги перед містом громадянам, які своєю працею, видатними досягненнями у виробничій, науковій, культурній та громадській діяльності сприяли розвитку нашої громади, досягли визнання в різних галузях літератури, мистецтва, фізичної культури та спорту тощо, на знак великої поваги до їх громадської діяльності, надається звання «Почесний громадянин м. Северодонецька».

У місті мешкають 23 громадянина, яким надано звання «Почесний громадянин м. Северодонецька».

Виконання даної Програми підвищить рівень соціального захисту окремих категорій громадян, в тому числі членів сімей загиблих (померлих) в АТО/ООС, українсько-російському збройному конфлікті, поліпшить соціально-психологічний мікроклімат в родинних діючих сімей, а також дасть можливість сім'ям отримати додаткові соціальні гарантії. Разом з тим, виконання заходів Програми сприятиме підвищенню рівня довіри до органів місцевого самоврядування та створенню у суспільстві атмосфери співчуття, підтримки та поважного ставлення до даної категорії громадян.

**Аналіз факторів впливу на проблему та аналіз ресурсів
для реалізації міської цільової програми (SWOT – аналіз)**

Сильні сторони (S)	Слабкі сторони (W)
<i>1</i>	<i>2</i>
<ul style="list-style-type: none"> - наявність нормативно-правових актів, які забезпечують реалізацію конституційного права громадян; - прагнення людей самостійно будувати своє майбутнє; - наявність громадських організацій, діяльність яких має соціальне спрямування. 	<ul style="list-style-type: none"> - низький рівень доходів громадян, який не дозволяє їм самостійно вирішувати проблеми; - недостатній обсяг фінансових можливостей бюджету Северодонецької міської територіальної громади та бюджетів інших рівнів у вирішенні соціальних питань.
<i>1</i>	<i>2</i>
Можливості (O)	Загрози (T)
<ul style="list-style-type: none"> - зниження рівня бідності, підвищення рівня охоплення найбільш нужденних верств населення соціальними виплатами і послугами; - вирішення проблеми фінансового та соціального забезпечення пільгових категорій населення; - створення системи своєчасного реагування для надання необхідної допомоги нужденним громадянам для зниження соціальної напруги у суспільстві. 	<ul style="list-style-type: none"> - воєнні (бойові) дії під час російського вторгнення на Україну на території Северодонецької міської територіальної громади; - кризові явища в економіці, які заважають поповненню бюджету у повному обсязі у зв'язку зі збільшенням інтенсивності українсько-російського збройного конфлікту; - інфляційні процеси; - дисбаланс доходів соціально незахищених верств населення порівняно з фактичними витратами, пов'язаних із забезпеченням гідного рівня життя.

3. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є поступове вирішення основних проблем із соціального захисту окремих категорій громадян та забезпечення надійних передумов з реалізації їх прав та свобод у зв'язку зі складною соціально-економічною ситуацією в країні.

Програма включає додаткові заходи щодо підтримки рівня життя мешканців міста, які потребують соціального захисту і допомоги.

4. ШЛЯХИ І СПОСОБИ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ

Порядок надання пільг та компенсацій передбачено чинним законодавством, а саме.

Особи з інвалідністю внаслідок війни, ветерани війни та праці; особи, що мають особливі заслуги перед Батьківщиною, ветерани та особи з інвалідністю з числа військовослужбовців мають пільги згідно із Законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист».

Громадяни похилого віку - згідно Закону України «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні».

Особи з інвалідністю мають пільги згідно Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

Програма націлена на здійснення заходів у напрямках, які посилять соціальне становище окремих категорій громадян.

5. СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Строк виконання програми заплановано на 2023 рік.

6. НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ
Завдання та заходи

Найменування завдання	Найменування заходу	Виконавець	Джерела фінансування	Планові обсяги фінансування, тис. грн	Очікувані результати
<p>1 Організація та надання соціальної допомоги та додаткових пільг окремим категоріям громадян</p>	<p>1.1. Надання пільг на житлово-комунальні послуги Почесним громадянам міста та членам їх сімей (дружина/чоловік та їхнім неповнолітнім дітям до 18 років), що мешкають разом з ними та зареєстровані за місцем проживання: 100% відшкодування витрат на оплату квартири, комунальних послуг (водопостачання, теплоснабження та гаряча вода, газ, вивезення сміття, електроенергія) в межах споживання</p>	<p>УСЗН Севродонещької міської ВЦА</p>	<p>Бюджет Севродонещької міської територіальної громади</p>	<p>387,929</p>	<p>Поліпшення умов життя 23 осіб (та членам їх сімей), які своїми справами сприяли розвитку міста. Розрахунок: Опалювальний період: 7 осіб, які користуються послугами ТЕЦ; 47,25 м² (середня опалювальна площа); 34,28 грн (тариф станом 01.02.2022 року за м²) 7*47,25 м² *34,28 грн = 11338,11 грн (витрати на місяць) 7 осіб, які користуються послугами СТКЕ; 45,5 м² (середня опалювальна площа); 25,97 грн (тариф станом 02.02.2022 року за 1 м²) 7*45,5 м²*25,97 грн = 8271,45 грн (витрати на місяць) 9 осіб, які користуються автономним опаленням; 1371,03 грн (середня вартість послуги) 9 осіб*1371,03 грн = 12339,27грн (11338,11+8271,45+12339,27):23 особу = 1389,08 грн (середня вартість опалення на 1 сім'ю) Середня вартість інших комунальних послуг 711,00 грн на місяць. Середня вартість комунальних послуг в опалювальний період: (1389,08 грн+711,00 грн)*6 міс = 12600,48 грн на 1 сім'ю за період. Середня вартість комунальних послуг у не опалювальний період: 711,00 грн*6 міс = 4266,00 грн на 1 сім'ю за період. (12600,48 грн+4266,00 грн)*23 особу = 387929,04 грн на рік.</p>

Найменування завдання	Найменування заходу	Виконавець	Джерела фінансування	Планові обсяги фінансування, тис. грн	Очікувані результати
	1.2. Компенсація вартості залізничним транспортом приміського сполучення особами, які мають право на пільговий проїзд згідно чинного законодавства	УСЗН Северодонецької міської ВЦА	Бюджет Северодонецької міської територіальної громади	74,196	Реалізація права на пільговий проїзд. Передбачається, що Укрзалізниця здійснить 3600 перевезень осіб пільгової категорії на загальну суму 74,196 тис. грн $20,61 \text{ грн (середня вартість проїзду)} * 3600 = 74,196 \text{ тис. грн}$ Розрахунок зроблено згідно реєстрів перевезених залізничним транспортом приміського сполучення пільгових категорій громадян у 2021 році, наданих «Службою приміських пасажирських перевезень» регіональної філії «Донецька залізниця»
	1.3. Компенсація вартості капітального ремонту житлих будинків і квартир окремим категоріям громадян	УСЗН Северодонецької міської ВЦА	Бюджет Северодонецької міської територіальної громади	131,000	Реалізація права на безкоштовний капітальний ремонт. Розрахунок: $1 \text{ (особа)} * 131,000 \text{ тис. грн (середня вартість ремонту)} = 131,000 \text{ тис. грн на рік}$
	1.4. Компенсація вартості проїзду один раз на рік до будь-якого пункту України і назад автомобільним або повітряним, або залізничним або водним транспортом особам, віднесеним до категорії 1 чи 2 з числа громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи	УСЗН Северодонецької міської ВЦА	Бюджет Северодонецької міської територіальної громади	17,176	Реалізація права на пільговий проїзд 15 особам пільгової категорії. Розрахунок: $15 \text{ осіб} * 1,145 \text{ тис. грн (середня вартість проїзду)} = 17,176 \text{ тис. грн}$

Найменування завдання	Найменування заходу	Виконавець	Джерела фінансування	Планові обсяги фінансування, тис. грн	Очікувані результати
	<p>1.5. Компенсація вартості проїзду на внутрішніх лініях залізничного транспорту в період з 1 жовтня по 15 травня особам, на яких поширюється чинність Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні»</p>	<p>УСЗН Северодонецької міської ВЦА</p>	<p>Бюджет Северодонецької міської територіальної громади</p>	<p>133,860</p>	<p>Реалізація права на пільговий проїзд. Передбачається, що АТ «Укрзалізниця» здійснить 1380 перевезень осіб пільгової категорії на загальну суму 133,86 тис. грн Розрахунок: 0,097 тис. грн (середня вартість квитка)*184 особи (за 1 міс) *7,5 тис. грн До розрахунку було взято кількість осіб та середню вартість квитка на підставі реєстрів пільгових пасажирів за 2021 рік, надісланих Регіональною філією «Донецька Залізниця» АО «Українська залізниця»</p>
	<p>1.6. Компенсація вартості проїзду один раз на рік (туди і назад) залізничним, водним, повітряним або міжміським автомобільним транспортом особам, які мають право згідно Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту». Особи з інвалідністю внаслідок війни - 100% пільга. Учасники бойових дій - 50% пільга</p>	<p>УСЗН Северодонецької міської ВЦА</p>	<p>Бюджет Северодонецької міської територіальної громади</p>	<p>409,500</p>	<p>Реалізація права на пільговий проїзд. Розрахунок: 1092 особи*0,374944 тис. грн (середня вартість квитка) = 409,500 тис. грн До розрахунку було взято кількість осіб та середню вартість квитка на підставі реєстрів пільгових пасажирів за 2021 рік, надісланих Регіональною філією «Донецька Залізниця» АО «Українська залізниця»</p>

Найменування завдання	Найменування заходу	Виконавець	Джерела фінансування	Планові обсяги фінансування, тис. грн	Очікувані результати
2. Медичне забезпечення, реабілітація	2.1. Ведення банку даних учасників бойових дій, які не досягли пенсійного віку та звернулися доягги пенсійного фонду та звернулися за допомогою у працевлаштуванні.	Сєверодонецький міський центр зайнятості, Луганське обласне відділення Фонду соціального захисту осіб з інвалідністю, Сєверодонецька міська ВЦА	Бюджет Сєверодонецької міської територіальної громади	Не потребує фінансування	Протягом 2023 року планується реєстрація учасників бойових дій, які не досягли пенсійного віку, та звернулися за допомогою у працевлаштуванні
3. Освіта, Зайнятість, Життя у суспільстві.	3.1. Надання профінформаційних та профконсультатійних послуг демобілізованим учасникам бойових дій	Сєверодонецький міський центр зайнятості	Не потребує фінансування	Не потребує фінансування	Надання послуг демобілізованим учасникам бойових дій
	3.2. Заходи щодо утримання належного стані пам'ятника по вшануванню пам'яті ліквідаторів аварії на Чорнобильській АЕС та прилеглої до нього території	Ветеранська організація «Ветерани Чорнобиля м. Сєверодонецька»	Не потребує фінансування	Не потребує фінансування	Збереження пам'ятників для нащадків
ВСЬОГО, у тому числі з бюджету Сєверодонецької міської територіальної громади	1153,661 тис. грн				
	1153,661 тис. грн				

7. РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

Виконання заходів Програми забезпечується за рахунок коштів бюджету Севродонської міської територіальної громади в межах призначень, незаборонених чинним законодавством України. При цьому обсяг коштів визначається під час формування бюджету громади з урахуванням його фінансових можливостей та може змінюватися в процесі виконання бюджету при внесенні змін до нього.

У 2023 році планується фінансування з бюджету громади в обсязі 1153,661 тис. грн.

8. ОРГАНІЗАЦІЯ УПРАВЛІННЯ ТА КОНТРОЛЮ

Щокварталу, не пізніше, ніж до 10 числа місяця, що настає за звітним періодом, виконавці заходів Програми надають відповідну інформацію до УСЗН Севродонської міської ВЦА для узагальнення.

9. ОЦІНКА РЕЗУЛЬТАТІ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ ВИЗНАЧЕННЯ ЇЇ ЕФЕКТИВНОСТІ

Практичне виконання заходів, визначених Програмою, шляхом надання додаткових пілг та різних видів допомоги, надасть можливість поряд із здійсненням державних програм, значно посилити соціальний захист окремих категорій громадян Севродонської міської територіальної громади, ефективно спрямувати відповідні грошові кошти на підтримку найбільш незахищених верств населення, для яких пілги, компенсації і гарантії є додатковим засобом забезпечення достатнього життєвого рівня; довести до свідомості громади, що турбота про людей повинна перестати бути лише клопотом держави.

Завдання 1. Організація та надання соціальної допомоги та додаткових пілг окремим категоріям громадян			
Найменування завдання	Найменування показника	Одиниці виміру	Значення показника
1.1. Надання пілг на житлово-комунальні послуги Почесним громадянам міста та членам їх сімей (дружина/чоловік та їхнім неповнолітнім дітям до 18 років), що мешкають разом з ними та зареєстровані за місцем проживання: 100% відшкодування витрат на оплату квартири, комунальних послуг (водопостачання, теплопостачання та гаряча вода, газ, вивезення сміття, електроенергія) в межах споживання	показник витрат бюджетні витрати показник продукту кількість осіб показник ефективності витрати з бюджету на 1 особу показник якості поліпшення умов життя 23 осіб, які своїми справами сприяли розвитку міста	тис. грн осіб тис. грн %	387,929 23 1.405 (на місяць) 100

Найменування завдання	Найменування показника	Одиниця виміру	Значення показника
1.2. Компенсація вартості проїзду залізничним транспортом приміського сполучення особами, які мають право на пільговий проїзд згідно чинного законодавства	<p>показник витрат бюджетні витрати</p> <p>показник продукту кількість осіб</p> <p>показник ефективності витрати з бюджету на 1 особу</p> <p>показник якості реалізація права на пільговий проїзд</p>	<p>тис. грн</p> <p>осіб</p> <p>тис. грн</p> <p>%</p>	<p>74,196</p> <p>3600</p> <p>0,02061</p> <p>100</p>
1.3. Компенсація вартості капітального ремонту жилих будинків і квартир окремим категоріям громадян	<p>показник витрат бюджетні витрати</p> <p>показник продукту кількість осіб</p> <p>показник ефективності витрати на 1 особу</p> <p>показник якості реалізація права на безкоштовний капітальний ремонт</p>	<p>тис. грн</p> <p>осіб</p> <p>тис. грн</p> <p>%</p>	<p>131,000</p> <p>1</p> <p>131,000</p> <p>100</p>
1.4. Компенсація вартості проїзду один раз на рік до будь-якого пункту України і назад автомобільним або повітряним, або залізничним або водним транспортом особам, віднесеним до категорії 1 чи 2 з числа громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.	<p>показник витрат бюджетні витрати</p> <p>показник продукту кількість осіб</p> <p>показник ефективності витрати на 1 особу</p> <p>показник якості реалізація прав осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи</p>	<p>тис. грн</p> <p>осіб</p> <p>тис. грн</p> <p>%</p>	<p>17,176</p> <p>15</p> <p>1,145</p> <p>100</p>

Найменування завдання	Найменування показника	Одиниця виміру	Значення показника
1.5. Компенсація вартості проїзду на внутрішніх лініях залізничного транспорту в період з 1 жовтня по 15 травня особам, на яких поширюється чинність Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні»	показник витрат бюджетні витрати	тис. грн	133,860
	показник продукту кількість осіб	осіб	1380
	показник ефективності витрати на 1 особу (на 1 місяць)	тис. грн	0,097
	показник якості реалізація прав осіб, які мають право на пільгу	%	100
1.6. Компенсація вартості проїзду один раз на рік (туди і назад) залізничним, водним, повітряним або міжміським автомобільним транспортом особам, які мають право згідно Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту». Особи з інвалідністю внаслідок війни - 100% пільга. Учасники бойових дій - 50% пільга.	показник витрат бюджетні витрати	тис. грн	409,500
	показник продукту кількість осіб	осіб	1092
	показник ефективності витрати на 1 особу	тис. грн	0,374944
	показник якості реалізація прав осіб, які мають право на пільгу	%	100

В. о. першого заступника керівника

Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації



Тетяна ВЕРХОВСЬКА